



הודפס: 15 פברואר 2021

פרוטוקול ישיבת הוועדה לענייני ביקורת מס' 01/2021  
מיום שלישי, בתאריך 21 בינואר 2021 בשעה 13:00  
מקום הישיבה: אולם ישיבות בעירייה

|              |                                        |
|--------------|----------------------------------------|
| משתתפים ה"ה: | ד"ר מאזן אבו סיאם - יו"ר הוועדה        |
|              | שריף ח'מאסה - חבר הוועדה               |
| נעדר ה"ה:    | ד"ר עלי כתנאני - חבר הוועדה            |
| נוכחים ה"ה:  | עלי אבו אלחסן - מזכיר העירייה          |
|              | ראיד אלקרינאוי - גזבר העירייה          |
|              | עו"ד שרון שטיין - היועץ המשפטי לעירייה |
|              | עאמר אבו האני - מבקר העירייה           |
|              | בת אל זילברמן - עוזרת מבקר העירייה     |

#### על סדר היום:

1. דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2019.

#### סעיף מס' 1 – דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2019

ד"ר מאזן אבו סיאם:

אחר צהרים טובים, הוגש לנו דו"ח מבקר העירייה לשנת 2019 לדיון בוועדה לענייני ביקורת.

מודה למבקר העירייה על הכנת הדו"ח המקיף, שכלל דוחות בנושאים:

- בטיחות בדרכים.
- ניקיון מוסדות חינוך.
- תקציבי פיתוח (תקציבים בלתי רגילים)
- ומעקב אחר תיקון ליקויים לשנת 2016.

עכשיו נותן רשות הדיבור למבקר העירייה להציג הדו"ח.

עאמר אבו האני:

הדו"ח הזה כללנו בו מעקב אחר תיקון ליקויים, הפעם התייחסנו לליקויים שהיו בדו"ח 2016.

הביקורת השוטפת כללה שלושה נושאים כפי שהוצג ע"י היו"ר.

בטיחות בדרכים.

ניקיון מוסדות חינוך.

תקציבי פיתוח (תב"רים).

### דו"ח ביקורת בנושא בטיחות בדרכים

ברהט הוקם מטה לבטיחות בדרכים בשנת 2007, הביקורת התבססה על בדיקות מדגמיות. נבדקו נושאים הנוגעים בבטיחות בדרכים, פעילות המטה וועדת בטיחות בדרכים וועדת תמרורים.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**  
וועדת בטיחות היא וועדת חובה?

**עאמר אבו האני:**  
כן.

**עלי אבו אלחסן:**  
על פי סעיף 149 ו' לפקודת העיריות.

**עאמר אבו האני:**  
מידת השתתפות מנהל החינוך וההנדסה, נמוכה כולל נציגי הציבור, למרות שאוחדו ישיבות וועדת הבטיחות בדרכים ומטה הבטיחות בדרכים.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**  
זה באחריות רה"ע שהוועדות ימלאו תפקידם, ועליו לכנסם פעם בכל שלושה חודשים.

**עאמר אבו האני:**  
הגופים האלה נחוצים לתפקוד העירייה.

מצאנו שיש החלטות לא מיושמות, בגלל מחלוקת בין הגופים שאמורים לקבל החלטה לביצוע. לא בוצעו סקרי בטיחות, לפי תוכנית עבודה, כי זה כלי עבודה, העבודה מבצעת על סמך סיורים בשטח.

התקציב דל, מתבססת על תב"רים.

**ראיד אלקרינאוי:**  
התחום הזה יש לו, לא מעט תקציבים, יש מקור תקציב שיקום תשתיות, ומיועד לבטיחות בדרכים. כמו תיקון בורות בכבישים, מדרכות, מעקות בטיחות, וגדרות בכבישים, בציעת פסי האטה, ואחזקת תמרורים בעיקר של הולכי רגל.

נכון שלא נעשה סקר בטיחות בדרכים, כדי שישמש בסיס העבודה.

רשתות חברתיות ופיסבוק לא יפתרו לנו את הבעיות, כי הן בנויות על הפרטי ולא על כלל העיר.

העירייה מתמודדת עם עלייה בתביעות הביטוח, בגלל מפגעים ואי אחזקה טובה.

**עאמר אבו האני:**

לאחרונה יש שיפור בניצול התקציבים, כי קיים מעקב, בדקנו 5 מעגלי תנועה – כיכרות- יש כיכרות שהביצוע בהם התארך, או הביצוע מתעכב בגלל פלישות.

תחבורה ציבורית, הועבר לטיפול מנהל תחבורה ציבורית, הכפוף למהנדס העיר.

הגופים קיימים בעירייה, ויש להמליץ על תיקון הליקויים בתחום הבטיחות בדרכים כולל תחבורה ציבורית, תחנות האוטובוס בעיר.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**

לסיכום, וועדת הביקורת מאמצת ממצאי הביקורת בתחום הבטיחות בדרכים, ודורשת לתקן את הליקויים הן במבנה הארגוני, נוהלי עבודה, ושיפור הממשקים עם מחלקות בעירייה, יש לבצע העבודה על בסיס תוכנית עבודה.

הבטיחות בדרכים, זה חשוב מאוד לביטחונם של המשתמשים בדרך, הן הרגלי והן המונע.

העיר גודלת בתושביה, ומספר הרכבים בעליה וגודל.

וועדת הבטיחות בדרכים, הינה וועדת חובה, וחייבת להתכנס פעם כל רבעון לפחות.

רוב וועדות העירייה, וכמעט לא מתכנסות מלבד וועדות מכרזים וכספים.

הגורם המקצועי חשוב מאוד לתפעול הוועדה.

כל הנהלים נמצאים בחוזרי מנכ"ל ופקודת העיריות צריך רק ליישם.

**בת אל זילברמן:**

יש לדאוג לשימור ידע, במחלקות על פי נוהלים.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**

תמשיך עם הנושא השני בדו"ח:

**אספקת שירותי ניקיון במוסדות ציבור**

**עאמר אבו האני:**

העירייה מספקת שירותי ניקיון ב- 43 מבנים, מתוכם 4 מבני ציבור ו-38 מבני חינוך, מפקח על העבודה (מדור תברואה) באגף החינוך, במדור מועסקים 2 עובדים ראש מדור ועובד נוסף. היום יש שלושה עובדים.

העירייה התקשרה באמצעות מכרז משותף של משכ"ל, העיר חולקה ל-4 אשכולות, ובמרכז זכו שתי חברות.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**

כאשר הייתי יו"ר וועדת מכרזים, העירייה פרסמה מכרז עצמי וקבע מי שיזכה באשכול לא יכולות להתמודד על אשכול נוסף.



**ראיד אלקרינאוי:**

רמת הניקיון ירדה, כי אין תחרות בין חברות הניקיון, והורידו תנאים שהיו במכרז הקודם, שהופעל באמצעות העירייה, כמו ניקיון גגות, הדברת עשבייה, אבל החליטה לבצע באמצעות המשכ"ל.

**עאמר אבו האני:**

רוצה לסיים את הצגת הנושא.

**עו"ד שרון שטיין:**

המכרז והנושא היה נפיץ בגלל שנת בחירות 2018, ולכן הייתה פנייה למשכ"ל.

**עאמר אבו האני:**

לגבי עובדי הניקיון אין שיעור נוכחות בבתי הספר, וכאשר בצענו בקרה הם לא הזדהו, ולא מוכנים להזדהות. מצאנו פערים בין כמות השירותים שנמצא במכרז מה הביצוע בפועל.

הניקיון אמור להיות תחת ביקורת מדור התברואה ומנהל בית הספר, וחברת משכ"ל באמצעות מנהלי העבודה באתרים, יש מערך שלם לבקרה.

**ראיד אלקרינאוי:**

אני מקבל מכתבים ממנהל ב"ס העבודה לפי רצונו ומנגד מקבל תמונות שהמצב מדאיג.

**עאמר אבו האני:**

לא מופעל סנקציות נגד קבלני ניקיון מוסדות החינוך. כי לא מופעל קיזוז, כי הדוחות מגיעות שהכול בסדר.

מנהל טוב, יכול לדאוג שבית ספר יהיה מצוחצח, כולל עבודת הרצף, ניקיון השירותים ושמירה על ההיגיינה.

סיימתי.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**

לדעתי העברת המכרז של הניקיון למשכ"ל זה צעד לא חכם, כי הופחתו שירותים במכרז והעירייה משלמת על זה בנוסף: הדברת עשבייה, הדבר מכרסמים, ניקיון גגות.

זה פגע באיכות העבודה והשירות.

נפגעו זכויותיהם של העובדים, למרות שמתבצעת בקרת אכיפת שכר.

לא הייתה אפשרות לעקוב אחר העובדים, אם הייתה להם עבירות שמונעות מהם להיכנס לתחום בתי הספר.

הבקרה לא מסונכרנת עם מדור התברואה.

דעתי לבצע את זה באמצעות מכרז העירייה, כי יש אמצעי בקרה טובים.

יש לשתף מנהלי בתי הספר, במכרז כדי לעקוב אחרי יישומו.

תמשיך בבקשה עם הנושא הבא:

**(תקציבים בלתי רגילים) תקציבי פיתוח (תב"רים)**

**עאמר אבו האני:**

העירייה מתעמקת בדרך כלל בתקציב השוטף, למרות שתקציבי הפיתוח הם גם לא מעט, ובדיונים הן בוועדות הכספים, הנהלה ומליאה לא מתעמקים בדיונים. הם מאשרים תב"רים במהירות הבזק.

תקציבי הפיתוח יש להם פורמט איך להגיש למשרד הפנים.

העירייה צריכה לתכנן את התב"רים לטווח שהיא רוצה, העירייה צריכה ליזום את תקציב הפיתוח.

**ראיד אלקרינאוי:**

רוצה לתת פתיח קטן, כי זה נוגע מאוד בגזברות ובמינהל הכספי

תקציבי פיתוח זה "השמנת" השמנת בתקציב השוטף.

תקציבי הפיתוח זה האקסטרא, כדי לפתח את העיר. מקורות ההכנסה לתקציבי פיתוח הינן הוועדות המקומיות תכנון ובנייה – היטלים – באמצעות חוקי עזר מניבים. בעיריית רהט אין עדיין חוקי עזר מניבים, טרם חוקקו הם בתהליך.

אין לעירייה מקור מימון לפיתוח הקלסי.

בגלל העדר חוקי עזר היטלים הפיתוח מבוצע באמצעות (רמ"י) רשות מקרקעי ישראל, היה עדיף להעביר לחברה הכלכלית לפיתוח רהט, לבצע הפיתוח ולגבות את ההיטלים, במקום שישולם לרמ"י.

הכנסה זו יכולה לשפר את המצב בעיר מבחינת פיתוח ואחזקת תשתיות.

הארנונה לא תספיק, בקושי תאורת רחובות ופינוי אשפה.

לכן אנחנו מפנים מנהלי המחלקות להגיש באמצעות קולות קוראים, ובמדינה מתפרסם מדי יום קול קורא בתחומים שונים. אנחנו מלקטים וזה מתאים לנו.

**עאמר אבו האני:**

זה ארצי.

יש לקיים דיון, וקביעת תקציב פיתוח.

העירייה צריכה ליזום מהו תקציב הפיתוח שלה, בצורה אסטרטגית.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**  
יש דברים שנתיים של העיר, צריך לטפל ולקבלם.

**עאמר אבו האני:**  
העירייה צריכה לנהל תקציב הפיתוח לפי חזון.

**ראיד אלקרינאוי:**  
המינהל המקצועי יודע בדיוק מהו רוצה לצורכי עבודתו.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**  
ברגע שיש תוכנית מנהל המחלקה, לא צריך להמתין להזדמנות של קול קורא.  
בתוכנית אני כותב את הצרכים של העיר.

**ראיד אלקרינאוי:**  
יש תחומים כמו הספורט, הרווחה, הכינו תוכניות אסטרטגיות לתחומים שלהם. תוכנית החינוך  
יש לעדכן אותה.

מחלקת ההנדסה אין לה תוכנית אסטרטגית.

**עאמר אבו האני:**  
ניתן לפנות למנהלי המחלקות בעניין תקציב הפיתוח, כמו שאתה פונה להם בעניין התקציב  
השוטף.

**ראיד אלקרינאוי:**  
משרד הפנים בטל את ההנחיה של תב"ר שנתי.

עכשיו רוצה להתייחס לגופו של החלק הזה בדו"ח.

המשרד ששכרת שירותיו (לא מבין בזה כלום). כתבי הסתייגות מטיוטת הדו"ח והגבתי תגובתי.

כאשר הוא כותב מתב"ר מס' 800 עד 950 לא קיימים במערכת, וכאשר כותבים לו הסתייגות  
תב"רים אלה נסגרו בישיבות מועצה, עליו למחוק ממצא זה, כי התשובה קיימת ונעשתה עבודה,  
אין טעם ביקורת שהעבודה בוצעה.

ההסתייגות שלי נכללה בסוף הדו"ח שלו, מי יקרא את ההסתייגות שלי בסוף הדו"ח דבר כזה  
מתייתר.

דבר שבוצע יש להוריד מהדו"ח ולא לכלול אותו, זה לא עבודת ביקורת.

אני מסתייג מהדו"ח, זה בזבוז זמן יקר, זה בזבוז של כספים, אני לא מקבל את זה.

**עאמר אבו האני:**  
בדו"ח כלול את הערות שלך כמבוקר.





**ראיד אלקרינאוי:**

זה לא נכון ה/שיטה, מי שקורא הדו"ח לא יגיע להסתייגות המבוקר.

**עאמר אבו האני:**

יש לנו שלוש הערות מרכזיות.

סגירת התב"רים נעשתה ללא התייעצות עם היחידות.

**ראיד אלקרינאוי:**

זה לא נכון ואני הגבתי. אם ההרשאה התבטלה סוגר התב"ר, אם הפעילות תמה סוגרים את התב"ר.

**עאמר אבו האני:**

ניתנה הזדמנות למבוקר להגיב.

**ראיד אלקרינאוי:**

מי שהכין החלק הזה, עשה הרבה טעויות.

**עאמר אבו האני:**

90% מהדו"ח לא נכון.

**ד"ר מאזן אבו סיאם:**

כאשר קבלת את הדו"ח הסופי למה לא הגבת?

**ראיד אלקרינאוי:**

זה לא מקובל, הדו"ח צריך לתקן אותו, לא עובדים בצורה הזו.

אני מוכן לקבל כל הערה עניינית ולתקן, הערות לא ענייניות זה התנגחות.

אני רוצה לתקן אם יש ליקוי.

הדו"ח נכתב בו ליקויים לא נכונים, למרות שהסתייגתי והגבתי.

אני חושב להגיש נגדו תלונה בוועדת האתיקה של איגוד רואי החשבון.

90% מהדו"ח הוא שגוי.

**עאמר אבו האני:**

הדיון הזה התנהל עשרות פעמים, ותגובתך כלולה בדו"ח.



ד"ר מאזן אבו סיאם:  
אני מסכם מצב זה.

המבקר והגזבר יקיימו ישיבת בדיקה לחלק הזה, ואנחנו נמשיך הדיון בישיבה בעוד שבוע.

ננעלה הישיבה,

ד"ר מאזן אבו סיאם  
יו"ר הוועדה

עלי אבו אלחסן  
מזכיר העירייה

תפוצה:  
רה"ע,  
סגני רה"ע  
חברי המועצה,  
חשב מלווה,  
משתתפים.

הודפס ע"י מירי וינברגר מזכירת מזכיר העירייה