



יום ראשון 06 מאי 2018
סיכום ישיבת וועדת אישור התקשרויות במכרזים משותפים
שהתקיימה ביום חמישי, תאריך 03 במאי 2018 שעה: 13:30
במשרד היועץ המשפטי של העירייה

השתתפו ה"ה: עלי אבו אלחסן
עו"ד שרון שטיין
ראיד אלקרנאוי
- מזכיר העירייה
- היועץ המשפטי של העירייה
- גזבר העירייה

הנושא: מתן שירותי ניקיון במוסדות חינוך אשכול א'

על פי הנחיות משרד הפנים בעניין מכרזים משותפים, העירייה פנתה לזוכים במכרז מס' ש/2017-23 באמצעות החברה למשק וכלכלה.

על פי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) התשל"ב 1972, וכפי שאושר ע"י משרד הפנים בתאריך 27 ביולי 2017.

סיכום הדיון:

עיריית רהט פנתה לחברה למשק וכלכלה על מנת שתבצע פנייה לקבלני ניקיון במוסדות חינוך.

הפנייה לחברה למשק וכלכלה בוצעה לפי חלוקה ל-4 אשכולות של מוסדות חינוך שנקבעו על-ידי העירייה.

החברה למשק וכלכלה קיבלה הצעות לכל אשכול בנפרד (מספר ההצעות שהוגשו לכל אשכול מפורט בטבלה).

שם הקבלן	עלות שנתית לרשות
ר.ג.א. שרותים וניקיון (ישראל) 1987 בע"מ	1,169,095
רוטנה מידל איסט בע"מ	1,178,585
א. דינמיקה אחזקות 2002 בע"מ	1,186,066
פרח השקד בע"מ	1,186,585
אי.סי. וויט בע"מ	1,200,093
עובד שירותי ניקיון בע"מ	1,216,232
כחול לבן כ"א סיעוד שמירה וניקיון בע"מ	1,226,401
צלול ניקיון ואחזקה בע"מ	1,254,815
שי. אלברט עבודות ציבוריות שרותי ניקיון, אחזקה ופיקוח בע"מ	1,586,268

בהתאם לפטור המצוי בתקנה 3(15) לתקנות העיריות (מכרזים), העירייה ביקשה מהחברה למשק וכלכלה לספק לה שירותי ניהול בגין הליך זה, וועדת השלושה אישרה את ההתקשרות הזו בפטור ממכרז. הנימוק העיקרי מבוסס על כך שהפנייה הנה בתחום שבו חלות הוראות חוק אכיפת דיני העבודה, ובחברה למשק וכלכלה פועלת יחידה העוסקת בתחום הרגולציה על אכיפת דיני העבודה, וכן, יועצים חיצוניים היכולים לנתח את העלויות הכרוכות בהעסקת עובדים (במכרזים עתירי כוח אדם).

ההצעות שהוגשו לחברה למשק וכלכלה הועברו לחברת הייעוץ המלווה אותה בנושאים הכרוכים בעבודות עתירות כוח אדם. היועץ החיצוני (רו"ח יום טוב), העביר חוות דעת מפורטות ביחס לשלוש ההצעות הזולות ביותר שהוגשו לכל אשכול (לא הועברו חוות דעת ביחס ליתר ההצעות, שהיו יקרות יותר).

המלצותיו של היועץ החיצוני אומצו על-ידי החברה למשק וכלכלה, והועברו לעירייה ביחד עם ממצאי ההליך (כולל של המציעים שהצעותיהם לא נבחנו על-ידי היועץ). חברי הוועדה עיינו בתוצאות ההליך, וכן, בהמלצותיו של היועץ החיצוני.

מעיון בהמלצותיה של החברה למשק וכלכלה, וכן, מן הניתוח שהוגש על-ידי היועץ החיצוני שלה, התברר כי בכל אחד מן האשכולות ההמלצה היא לפסול את שתי ההצעות הזולות ביותר (של חברת ר.ג.א ושל חברת רוטנה מידל

עמוד 1 מתוך 3

איסט), ולקבל בכל אחד מן האשכולות את ההצעה השלישית בטיבה (של חברת דינמיקה – באשכולות א' וד', ושל חברת פרח השקד – באשכולות ב' וג').

מעיון בעמדתה של החברה למשק וכלכלה, עולה כי היא מבוססת על שני עקרונות עיקריים:

1. האחד, יש לבחון את שולי הרווח של המציעים בכל אחד מן האשכולות, ולוודא כי הרווח הגלום בהצעה עולה על- 2%. שמירת שולי רווח של 2% נועדה להבטיח את זכויות עובדי הניקיון, והחשש ששולי רווח נמוכים יותר (אפילו שמדובר ברווח חיובי), עלולים לסכן את תשלום השכר מאחר וכל טעות ו/או כל שינוי בהרכב ההוצאות של הקבלן יהיה על חשבון עובדיו.

בהתאם להוראות סעיף 13.8.1 לתנאי המכרז, ועדת השלושה רשאית שלא לקבל הצעה שעלולה לפגוע בזכויות עובדים, ובהתאם לעמדתה של החברה למשק וכלכלה, הצעה כאמור, היא הצעה ששולי הרווח שלה הם פחותים מ- 2%.

עמדה זו מקובלת על ועדת השלושה. הרגולציה בדיני העסקת עובדים סוטה במקצת מעקרונות המכרז המקובלים, ומכפיפה אותם לשמירה על זכויות העובדים (עקרון שמופיע גם בחוק חובת המכרזים). שמירת מרווח היא הגיונית בנסיבות העניין, ושיעור המרווח שנקבע על-ידי החברה למשק וכלכלה בשיעור של 2%, מקובל בנסיבות מכרז זה על ועדת השלושה.

2. השני, יש לבחון את אופן התמחור של ההצעות (לפי רכיבים שנקבעו במכרז), על מנת לוודא שההצעה אכן משקפת שולי רווח של 2% ומעלה. קרי, אין להסתמך על התחשיב של המציע, אלא שיש לבחון את נכונותו וסבירותו אל מול תחשיב חיצוני ואובייקטיבי.

לפי סעיף 13.5 לתנאי המכרז, על המציעים לצרף לכל הצעה, תמחור כאמור ומסעיף זה עולה בבירור כי מסירת הנתונים נועדה להעביר אותן תחת עין בוחנת חיצונית.

כפי שעולה מעיון בתוצאות הנוהל והניתוח של משרד רו"ח החיצוני, עולה כי שולי הרווח שחושבו על-ידי כל אחד מן המציעים שונו בעקבות בדיקת העומק שבוצעה (הן על בסיס הנתונים שנמסרו על-ידי המציעים והן על בסיס הידע המקצועי המצוי אצל החברה למשק וכלכלה ו/או היועץ). על כן, ועדת השלושה מקבלת את ממצאי הניתוח של רו"ח יום טוב בכל אחד מן האשכולות. בעניין זה, יודגשו הדברים הבאים:

ראשית, הזכיינים ידעו היטב כי עליהם לצרף ניתוח עלויות וניתוח זה ייבדק ועלול להשתנות (ולקחו בחשבון שהנתון שיימסרו ייבחן וישתנה);

שנית, העירייה מלכתחילה ביקשה לקבל מהחברה למשק וכלכלה שירותים אלה, כאשר הנימוק לכך הוא הניסיון והידע שנצבר אצל החברה למשק וכלכלה בתחום זה, וכן, היכולת וכוח האדם לבחון את הנתונים שנמסרו מידי המציעים. צריך נימוק כבד משקל לסטות מן ההחלטה שהעירייה קבלה על עצמה;

שלישית, לחברי הועדה אין את הכלים המקצועיים לבחון או לבקר את ממצאי היועץ החיצוני (לשם כך הוא מצוי). חברי הועדה בחנו את אופן הניתוח, הנתונים אשר שימשו לבחינת ההצעות וכן את הנימוקים לגופו של עניין, ומצאו אותם סבירים והגיוניים.

עם זאת, ועדת השלושה החליטה לנקוט משנה זהירות בטרם תקבל החלטה, ובשיבתה הקודמת החליטה לפנות פעם נוספת אל חברת ר.ג.א. ואל חברת רוטנה, ולאפשר לכל אחת מהן להתייחס לממצאים ולהמלצותיו של היועץ מטעם החברה למשק וכלכלה. נקצב מועד למענה.

הפנייה בוצעה ביום 11.4.2018. ר.ג.א. התעלמה מן הפנייה ואילו רוטנה השיבה מענה קצר וצירפה אליו כמה מסמכים (22.4.2018).

המענה של רוטנה הועבר לחברה למשק וכלכלה, על מנת שתבדוק האם יש במענה זה כדי לשנות את חוות הדעת המקצועית. ביום 29.4.2018 ניתן מענה מטעם החברה למשק וכלכלה (צורף עדכון לחוות הדעת הקודמת של היועץ החיצוני). לאחר ניתוח המענה שניתן על-ידי רוטנה, חל אמנם שינוי בשולי הרווח של החברה (ביחס לכל אחד



מארבעת האשכולות), אך לא היה במענה זה כדי לשנות את ההמלצות המקוריות ואו כדי להביא את שולי הרווח של רוטנה בכל אחד מן האשכולות ליותר מ- 2%.

להלן הממצאים לגבי שולי הרווח של כל אחד מן המציעים שנבדקו וזאת בכל אחד מן האשכולות (כאמור לעיל, הממצאים הם רק ביחס לשלוש ההצעות הזולות ביותר). טבלה זו מתייחס לממצאים, הן לפני העדכון שבוצע להצעות של רוטנה והן לאחר העדכון של היועץ החיצוני:

אחוזי רווח (לפי ממצאי משכ"ל):	אשכול א'	אשכול ב'	אשכול ג'	אשכול ד'
מספר הצעות שהוגשו:	9	8	7	8
רגא	- 0.12%	- 0.86%	0.05%	0.54%
רוטנה - לפני הליך הבהרות:	1.18%	1.18%	1.32%	1.13%
רוטנה - אחרי הליך הבהרות:	1.68%	1.53%	1.68%	1.58%
דינמיקה:	2.38%	--	--	2.03%
פרח השקד	--	2.13%	2.11%	--

הערה:
שולי הרווח המפורטים בטבלה הנ"ל, הם לפי הניתוח של רואה החשבון החיצוני, ולא לפי הנתונים שנמסרו מדי הקבלנים.

לאור האמור לעיל, החליטה ועדת השלושה כדלקמן:

לבחור את חברת דינמיקה לספק את השירותים ביחס לאשכולות א' וד'.

לבחור בחברת פרח השקד לספק את השירותים ביחס לאשכולות ב' וג'.

9.8.2018

ראיד אלקרינאוי
גזבר
עיריית רהט

ראיד אלקרינאוי
גזבר העירייה

ננעלה הישיבה,

עו"ד שרון שטיין
היועץ המשפטי של העירייה

עלי אבו אלחסן
מזכיר עיריית רהט

עלי אבו אלחסן
מזכיר העירייה

אישור ראש העירייה:

תאריך: 20-5-18

אישור היועץ המשפטי של העירייה, ההתקשרות עונה על תנאי ההתקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972.

תאריך: 23.5.18

תפוצה: משותפים, הסגן הממונה, חשב מלווה.

עמוד 3 מתוך 3